

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АП ВОЈВОДИНА
ГРАД ПАНЧЕВО
ГРАДОНАЧЕЛНИК
БРОЈ: 000070079 2025 08725 002 000 000 001-19
ПАНЧЕВО, 24.03.2025. године.

ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА

БЕОГРАД
Макензијева бр. 41

На основу члана 40. став 1. Закона о Државној ревизорској институцији („Службени гласник РС“ бр. 101/05, 54/07, 36/10 и 44/18), Град Панчево, Трг Краља Петра I бр. 2-4, подноси

ИЗВЕШТАЈ О ОТКЛАЊАЊУ НЕПРАВИЛНОСТИ ОТКРИВЕНИХ У РЕВИЗИЈИ

„ПРЕВЕНЦИЈА ЗАШТИТЕ ОД ПОЖАРА У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ“

Број и датум извештаја о ревизији: 400-195/2024-04/63 од 25. децембра 2024. године.

Неправилности које су обухваћене налазима из Извештаја о ревизији сврсисходности пословања, на тему „Превенција заштите од пожара у Републици Србији“, а који могу бити садржани у делу извештаја *Закључци и налази* или у *Прилогу* извештаја, и мере исправљања:

I

Неправилности које су обухваћене налазима приоритета 1, које је могуће отклонити у року од 90 дана.

1)

1.	Неправилност	Град Панчево донео је Процену ризика од катастрофа, али није је самостално израдио, већ је за њену израду ангажовао екстерно овлашћено правно лице, налаз 1.3.
2.	Опис мере исправљања	Наведена неправилност, исправљена је Решењем Начелника број: 000337504 2025 08725 004 024 240 012 од 04.02.2025. године, којим се одређује запослена на пословима одбране и ванредних ситуација у Градској управи града Панчева као лице које ће се пријавити на обуку за полагање стручног испита за израду Процене ризика од катастрофа и Плана заштите и спасавања, као и полагање стручног испита за добијање лиценце пред испитивачима Министарства унутрашњих послова Републике Србије.
3.	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	Решење Начелника број: 000337504 2025 08725 004 024 240 012 од 04.02.2025. године и Извод бр.42 обука и полагање стручног испита за добијање лиценце процена ризика од катастрофа.

2)

1.	Неправилност	Добровољно ватрогаство у већем делу Републике Србије није довољно развијено и сам град Панчево није утврдио систем подстицаја и повластица за припаднике добровољних ватрогасних друштава, налаз 2.1
2.	Опис мере исправљања	Скупштина града Панчева на седници одржаној дана 20.03.2025. године, донела је Одлуку о систему подстицаја и повластица за припаднике добровољних ватрогасних друштава основаних на територији града Панчева број 001175 126 2025 08725 001 000 060 107 којом је у члану 2. у ставу 2. прописано да се као мера повластице на име учинка и доприноса припадници оперативних јединица добровољних ватрогасних друштава могу да остваре кроз коришћење услуга одређених правних лица без накнаде. Градоначелник града Панчева, преко Одељења за одбрану и ванредне ситуације упутио је молбу Спортском центру Младост број 001243388 2025 08725 004 024 240 012 од 17.03.2025. године и Културном центру Панчево број 001243388 2025 08725 004 024 240 012 од 17.03.2025. године да се припадницима ДВД-а, омогући коришћење услуга без накнаде или уз одобравање попушта.
3.	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	Одлуку о систему подстицаја и повластица за припаднике добровољних ватрогасних друштава основаних на територији града Панчева број: 001175 126 2025 08725 001 000 060 107 од 20.03.2025. године. Допис Спортском центру Младост број 001243388 2025 08725 004 024 240 012 од 17.03.2025. године, допис Културном центру Панчево број 001243388 2025 08725 004 024 240 012 од 17.03.2025. године,

3)

1.	Неправилност	Град Панчево у оквиру програма Опште услуге локалне самоуправе нема програмску активност којом је предвиђена Превенција заштите од пожара, налас 2.4.
2.	Опис мере исправљања	Градоначелник својим актом бр: 000070079 2025 08725 002 000 000 001 -06 од 06.02.2025. године, упутио је Захтев Министарству финансија за отварање нове програмске активности која није део униформне програмске структуре из Анекса 5. Програмска активност Превенција заштите од пожара обухватала би средства за финансирање превенције заштите од пожара и за дотације у складу са Законом о смањењу ризика од катастрофа и управљања у ванредним ситуацијама и Законом о заштити од пожара, као и услађивање превентивних планова са одлукама о буџету. Граду Панчеву дана 07.03.2025. године упућен је допис Министарства финансија у којем се наводи да надлежно министарство није сагласно са отварањем нове програмске активности под називом Превенција заштите од пожара.
3.	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	Захтев Градоначелника бр: 000070079 2025 08725 002 000 000 001 -06 од 06.02.2025. године, за отварање нове програмске активности која није део униформне програмске структуре из Анекса 5. Допис Министарства финансија број 000487267 2025 10520 000 427 015 од 07.03.2025. године.

II

Неправилности које су обухваћене налазима приоритета 2, које је могуће отклонити у року до годину дана.

РБ	Неправилност	Опис мере исправљања	Функција или звање лица одговорног за предузимање мере исправљања	Период у којем се планира предузимање мере исправљања
1	Град Панчево није обезбедио унос података у апликацију ДРИС-СИУВС од стране својих запослених у складу са Закључком Републичког штаба за ванредне ситуације, налаз 2.5	У циљу исправљења наведене мере, Одељење за одбрану и ванредне ситуације приступило је претраживању аката које се односе на предметну апликацију и пронађен је Споразум о заједничким активностима на реализацији пројекта „Подршка управљању ризиком од елементарних непогода – систем свеобухватног раног употорења“ број 030-03-5/77/2019-01 од 21.08.2019. године. Такође, од стране Канцеларије за управљање јавним улагањима граду Панчеву упућено је обавештење бр. 401-00-1100/2019-01 од 15.08.2019. године, о одржавању обуке за коришћење Система за интегрисано управљање ванредним ситуацијама – ДРИС (СИУВС). Даташњи руководиоц ангажован на пословима одбране и ванредних ситуација, није више лице ангажовано на овим пословима и није познато да ли је присуствовао предметној обуци, као ни то да ли је преузео апликацију. Закључком Републичког штаба за ванредне ситуације број 32/20 од 13. фебруара 2020. године, јединице локалне самоуправе обавезују се да користе овај систем и из свега наведеног	Начелник Градске управе града Панчева, сарадник на пословима одбране и ванредних ситуација	Рок за извршење мере исправљења је годину дана и уколико Министарство унутрашњих послова – Сектор за ванредне ситуације одговори на допис Начелника Градске управе града Панчева бр: 000570123 2025 08725 004 024 240 012 од 20.02.2025. године и достави предметну апликацију ДРИС-СИУВС, као и за шифре за приступ поменутом систему, град Панчево ће обезбедити унос података у захтеваном року.

		Начелник Градске управе града Панчева својим актом бр: 000570123 2025 08725 004 024 240 012 од 20.02.2025. године, упутио је Захтев Министарству унутрашњих послова – Управи за управљање ризиком и цивилну заштиту, молбу за достављање информације шта је све потребно обезбедити за унос података у предетну апликацију ДРИС-СИУВС, као и за шифре за приступ поменутом систему за град Панчево (скенирано у прилогу).		
2	Град Панчево није израдио План заштите од пожара, налаз 1.4	Град Панчево у циљу мере исправљења покренуо је поступак јавне набавке Израда Плана заштите од пожара бр: 000308484 2025 08725 004 023 405 001 од 07.02.2025. године, којим се у партији I. израђује План заштите од пожара за објекат зграде Градске управе града Панчева и у партији II. захтева се израда Плана заштите од пожара за територију града Панчева.	Служба за заједничке послове за партију I, сарадник на пословима одбране и ванредних ситуација	Покренут је поступак јавне набавке, израда Плана заштите од пожара, израда предметног Плана предвиђена је у року од 90 дана од дана потписивања Уговора, тако да се може очекивати да ће наведена мера бити исправљења у захтеваном року од годину дана, тј. до 26.12.2025. године.
3	Пре израде сваког конкретног планског документа, који уређује област градње и уређења простора, прибави мишљење Министарства унутрашњих послова о условима заштите од пожара и експлозија у циљу веће безбедности и усклађености са законом, налаз 1.5.	Град Панчево путем обрађивача планског документа ЈП „Урбанизам“ Панчево приликом израде планског документа прибавља услове Министарства унутрашњих послова, Сектора за ванредне ситуације који се односе на мере заштите од пожара и експлозија.	Шеф одељења за праћење планске документације и стамбено-комуналне послове	Рок за израду планског документа зависи од врсте планског документа, а рок за достављање услова од стране Министарства унутрашњих послова Сектора за ванредне ситуације у вези мера заштите од пожара и експлозија је у складу са Законом о планирању и изградњи 30 дана од дана достављања захтева за услове.

4	Град Панчево није опремио и обучио јединице цивилне заштите опште намене, налаз 2.2	<p>Дана 27.02.2025. године закључен је Уговор о набавци опремања јединица цивилне заштите опште намене бр. 000459475 2025 08725 004 012 405 209/8 од 27.02.2025. године, чији је предмет набавка добара на основу спроведеног поступка јавне набавке што подразумева 36 комплета опреме за припаднике цивилне заштите опште намене. Министарству унутрашњих послова, Сектору за ванредне ситуације – Националном тренинг центру упућен је Захтев бр. 000865212 2025 08725 004 024 240 012 од 03.03.2025. године за планирање обуке јединица цивилне заштите опште намене – 1 вода са 30 припадника. У циљу реализације предметне обуке, град Панчево, преко Одељења за одбрану и ванредне ситуације обратио се Сектору за ванредне ситуације за саветодавну посету у циљу што успешније реализације обуке. Приликом састанка у Сектору за ванредне ситуације, Одељењу су уручени обрасци и модели рефундирања трошкова обуке која траје 3 дана за њене учеснике. Дефинисано је зборно место извођења саме обуке и размењена су искуства и мишљења. Град Панчево обратио се Центру министарства одбране захтевом бр. 000935303 2025 08725 004 024 240 012/1 од 18.03.2025. године, у ком се наводи да граду Панчеву нису уручени сви јединични картони за припаднике цивилне заштите и шта је обавеза локалне самоуправе приликом планирања предметне обуке са аспекта Центра Министарства одбране.</p>	сарадник на пословима одбране и ванредних ситуација, Национални тренинг центар, Центар министарства одбране Панчево	Рок у ком је предвиђена мера исправљења је годину дана. Град Панчево отпочео је мере исправљења, кроз подношење захтева за обуку Националном тренинг центру, кроз набавку опреме, кроз саветодавне посете Сектору за ванредне ситуације, кроз обраћање Центру Министарства одбране Панчево и указивањем да Одељењу нису уручени сви јединични картони. Из објективних разлога не можемо са сигурношћу рећи да ће сви носиоци ове мере бити у могућности да све припаднике специјализованих јединица за узбуњивање као и одељења опште намене и водова опште намене обучемо и обучимо, али да ћемо настојати да што више припадника прође предметну обуку. Из дописа Центра Министарства одбране видимо бр. 2597-2 од 21.03.2025. године, видимо да је за планирање предметне обуке потребно доставити списак људи који су
---	---	--	---	---

				планирани за позивање на обуку, где је планирана и колико дана траја, као и да се сам захтев мора послати 60 дана пре планиране обуке.
5	Град Панчево поновио је захтев за упис јавне својине града Панчева над објектом Ватрогасног дома, а на основу доказа да је изграђен средствима фонда за заштиту од пожара Општине Панчево	У циљу спровођења наведене мере град Панчево поднео је захтев за упис права јавне својине града Панчева на згради – Ватрогасном дому у ул. Жарка Зрењанина бр.96 Служби за катастар непокретности Панчево дана 30.01.2025. године, путем е – шалтера који је заведен под бројем ID пријема 4073614. Служба катастра непокретности доставила је Решење број 952-02-5-111-6989/2025 од 03 .02.2025. којим је упис спроведен. У изводу из базе непокретности спроведен је упис права јавне својине града Панчева на Ватрогасном дому. Оба документа су скенирана у прилогу.	Секретар секретаријата за имовину	Наведена мере извршена је пре захтеваног рока.
6	Одлуком о буџету планира средства за спровођење превентивних мера у области заштите од пожара у складу са превентивним плановима	Одлуком о буџету града Панчева за 2025. годину, планирана су средства у складу са превентивним Планом смањења ризика од катастрофа, те је тако планирана израда Плана заштите од пожара, обука повереника и заменика повереника цивилне заштите, обука припадника цивилне заштите опште намене, набавка припадајуће униформе за припаднике цивилне заштите, набавка нових сирена, одржавање ситуационог центра, а покренута је иницијатива за састанцима код представника СКГО сталне конференције градова и општина да се одрже састанци на тему добровољних ватрогасних друштава која не изискују додатна средства. Након	сарадник на пословима одбране и ванредних ситуација,	Наведена мере биће извршена у захтеваном року.

		израде Плана заштите од пожара за територију у буџету града Панчева за 2026. годину, планираће се средства у складу са превентивним плановима. (Извод из финансијског Плана Градске управе града Панчева за 2025. годину, Одлука о буџету града Панчева за 2025. годину, скенирана у Прилогу).		
--	--	--	--	--

Докази о отклањању неправилности налазе се у прилогу извештаја.

Акциони План за отклањање неправилности обухваћених налазима другог приоритета.

Додатне доказе о отклањању неправилности обухваћених налазима другог приоритета доставићемо након истека рока за предузимање мера.

**ГРАДОНАЧЕЛНИК**
Александар Стевановић
